

日期：2024年2月17日

信報「商師論」(網頁版)

2024-02-17 00:00

商師論 香港商界會計師協會

【30天免費閱讀】預算案應以「振興經濟 普惠民生」為本

今年環球經濟仍存在許多不明朗因素，本港經濟復甦速度不如預期，而政府受到財赤問題困擾，因此在財政司司長陳茂波公布《財政預算案》在即，香港商界會計師協會（商師會）提倡全面撤辣刺激樓市，開拓多元經濟，提質擴容，開源節流，致力回復收支平衡。

檢討稅制 維持競爭力

作為國際金融中心，香港的稅制和財政政策應該能夠發揮提升競爭力的功效。然而，香港稅例自1976年從未作出重大修改，隨着當今營商環境和商業運作模式急速轉變，商師會建議政府盡快全面檢討現行稅法，以迎合新型經濟發展與國際稅收規範，包括經濟合作與發展組織（OECD）逐步推進「稅基侵蝕及利潤轉移」（BEPS 2.0）計劃和與數字服務相關的徵稅問題。

本會也建議政府成立包括稅務專家、商界代表、公民團體及國際顧問的跨界別利益相關者小組，就本港現行稅制的不足提出改革方案和建議，評估各項稅種的效益、公平性，以及是否與時並進，以確保香港稅制能適應不斷轉變的商業模式之餘，還能夠提升香港的競爭力。此外，商師會也建議政府定期評估直接稅（例如利得稅及薪俸稅等），以便能夠及時因應市場環境變化作出調整。

開源節流 助解決財赤

面對赤字壓力和公共開支持續增加，商師會認為政府可在不影響民生與企業運作的前提下，考慮引入新稅種，例如招牌稅及奢侈品特別稅項（如遊艇稅、豪宅稅、貴金屬和寶石交易稅等），體現能者多付的稅收精神。

為配合實現碳中和計劃，政府應研究引入環保稅或碳稅，向高排放企業徵收碳稅，同時向使用可再生能源的企業給予稅務減免，以促進可持續發展及鼓勵減排。

雖然開源為重中之中，惟商師會不贊同開徵資產增值稅和徵收陸路入境離境稅。實施資產增值稅，可能增加國際投資者來港投資的顧慮。徵收陸路入境或離境稅，不僅會降低遊客來港的意欲，還會阻礙本港與大灣區的融合交流。

要鞏固公共財政，減少開支，增加收入，以恢復收支平衡，本會認為政府可考慮在不影響民生的前提下，適度增加公共服務收費，尤其是久未作出調整的公共服務收費，諸如政府體育設施和場地租金、水費和公立醫院急症室收費等，以減輕政府財政壓力。

除了增加收入，政府也應該盡力緊縮非必要的開支。疫情下，經濟受挫且防疫開支大增，政府財政入不敷支在所難免。但疫情過去，政府宜落實量入為出的原則，做到用得其所以，例如可以借助科技及簡化完善工作模式，重新檢討公務員編制，整合過時及低效的職位，省卻不必要開支。此外，本會不建議政府再向市民派發消費券，因為提振經濟的作用並不持久。

全面撤辣 刺激樓市

目前香港樓市連續下跌十多個月，炒風早已絕跡。本會覺得政府當務之急，除了要搞活經濟，改善民生，還要激活樓市及減輕置業負擔，幫助有能力的市民樓換樓，改善屋住環境，使年輕或無殼一族達成首次置業的願望。因此，商師會相信，現時是撤銷印花稅辣招的合適時機。這不僅滿足市民的住屋需求，還有助本港物業市場復常。

行政長官在2023年《施政報告》中提出發展「總部經濟」，吸引海外企業到港設立總部。總部經濟屬於知識密集型價值創造活動，一方面能夠拉動本地就業率、甲級商廈出租率和對專業服務的需求，另一方面亦為香港滙聚人才和資金，為社會及經濟帶來龐大裨益。統計署披露外資公司就來港投資提出的具體關注事項包括政府的支援、員工及租金成本、稅制及政治問題。

措施扶助新產業成長

商師會認為，必須釋除有關疑慮，因此建議政府考慮推出特別專線，為外資公司來港設立總部及其外籍員工辦理所需手續提供「一條龍」服務，譬如為總部員工給予更便捷的出入境簽證和優良的住房和教育支援。還有可考慮讓來港設立地區總部的公司及其派駐來港的員工稅務優惠，辦公室土地或租金補貼及投融資優惠措施等，減低外資企業在港成立總部的初始成本。針對外資企業對政治問題的關注，建議政府加強向國際社會「說好香港故事」，彰顯香港在「一國兩制」下具備完善法律制度、通訊和資金自由流動的優勢。此外，政府繼續深化融入「一帶一路」以及與大灣區協同，通過區域協作以提升香港作為灣區樞紐，助外資企業走進內地，同時面向世界。

中醫服務香港市民已有百年以上的歷史，但一直未能實現產業化。本港有近8000名註冊中醫師，在近年西醫流失的情況下，商師會提醒，醫管局可以考慮招募中醫師填補空缺，一方面增加就業機會，亦可服務普羅市民，同時以創新思維促進中醫產業的成長和發展，提升香港經濟動力。

香港旅遊業於疫情期間遭受重創，而疫後訪港旅客的旅遊模式由過去的着重來港購物，轉變至尋求更有深度的旅遊體驗。政府宜因應旅客需求的改變，重塑本港旅遊業。香港擁有豐富的歷史文

化遺產和自然資源，例如傳統村落、古蹟、山水、島嶼和沙灘等，同時兼具國際化都市的特色，港府應充分發揮香港的資源優勢，推出特色旅遊項目。另一方面，加強對生態保護區和自然景點的保護和管理，提供生態導覽與環保教育，將環境保護及旅遊業相結合，以擴展和豐富旅遊產品，提升遊客的綜合消費體驗。

為配合香港將在**2024年8月**實施都市固體廢物收費，商師會倡議政府盡快投入資源，推動把廢物收集、分類、處理及再利用產業化，並探討引入科技，達到智能廢物管理。發展廢物管理產業一方面可創造就業，也可令本地產業更多元，助力碳中和，一舉三得。

商師會期望，新一份《財政預算案》對香港的未來發展具關鍵意義，在當前財政困難的大環境下，政府須綜合施策，開源節流，在推動多元產業化上發揮作用，全面提升財政收入和經濟韌性，實現可持續的經濟增長。

<http://www.hkbaa.hk>