



日期：2023年2月14日
信報「商師論」(網頁版)

商師論 香港商界會計師協會

【30天免費閱讀】預算案振興經濟 料再創輝煌

近日內地和香港正式全面恢復正常通關，這標誌着香港終於走出新冠病毒疫境的陰霾，正式踏上復常的道路，香港商界會計師協會（商師會）認為全面通關有助各行各業，對香港整體社會和經濟復甦起了積極正面作用。港府推出的「你好，香港！Hello Hong Kong」全球推廣和宣傳活動，除了能夠吸納海外遊客訪港，同時主動介紹宣傳於香港營商和投資的優勢，藉以推動香港的商貿經濟活動。

雖則如此，商師會估計，鑑於今年外圍經濟前景仍未明朗，國際地緣政治和衝突風險高，香港經濟若要回復至疫情前的狀況，還要走一段漫長的路，故此將於2月底公布的2023/24年度的《財政預算案》應聚焦增強香港經濟復常的動能，以及扶助受盡疫情打擊的企業和社會弱勢能站穩腳步。商師會亦一如既往地期望新一份《財政預算案》繼續發揮投資未來的作用，在鞏固香港傳統優勢和提升競爭力之餘，為香港的新興和數碼經濟發展築起堅實的基礎，以及提供有效針對人口老化的政策，落實擴大稅基的研究。

建議續派消費券

為疫後經濟順利復甦作好準備，有見消費券對推動本地經濟有直接到位的成效，商師會建議今年繼續派發消費券。但商師會覺得此舉是特殊情況下的非常措施，不應被恒常化，以免對政府日後構成沉重負擔。

此外，面對生活成本和物價持續上升，本港企業和市民在拓展業務和消費方面趨向保守。商師會盼政府恒常化目前部分一次性的津貼或寬免，如交通津貼、差餉地租、水電費和商業登記費，以減輕企業及市民的經濟負擔，從而釋放消費潛力。

為減輕納稅人的負擔和刺激消費，政府應給予一次性2022/23課稅年度百分之百的利得稅、薪俸稅和個人入息課稅稅務寬免一萬元。另外，因應通脹，提高薪俸稅免稅額，降低累進稅率。為減輕供樓家庭和人士的負擔，商師會提議調高供樓貸款利息扣除限額至每年20萬元，扣除年期延長至二十年。至於租住私人樓宇的一群「無殼」打工仔，政府可考慮增加每年住宅租金可扣除金額上限至15萬元。

應全面優化稅制

國際社會推展國際稅務改革方案（BEPS 2.0）以落實最低實際稅率之際，以及抓緊開徵本港最低補足稅的機遇，商師會促政府把握時機全面檢視及優化本港稅制，例如引入以「能者多付」為原則的商品及服務稅（GST），減輕對基層和民生的影響。此外，政府可考慮設立「稅務虧損回轉安排」（Tax loss carry-backward），讓企業將本年度的稅務虧損用以抵消往年所繳交的部分稅款，取得退稅。有見企業（創科業務尤甚）在成立初期因資本性開支容易引致虧損，政府可引入「集團稅抵免」（Group tax relief），讓經營不同業務的集團企業可互相抵免盈虧及稅負。上述安排可保持香港對資本及投資者的吸引力，繼續保持香港國際金融中心的競爭力，也可促進本地企業的發展和推動持續經濟增長。

此外，為增強本港股票市場的吸引力和競爭力，政府應下調印花稅至原來的0.2%，堵截買賣股票的資金向外流出，而下調股票買賣稅率會令整體印花稅收入上升。

在審慎理財的大前提下，商師會同意政府有必要開源，如上調博彩稅及煙草稅，以增加庫房收入。

「十四五規劃」確立香港為國際金融中心的地位，對進一步鞏固及強化香港作為國際金融中心的地位，商師會有下列建議：

（一）強化環境、社會及管治（**ESG**）人才、制定評估標準和認證制度；

2021年在港發行綠色和可持續債務總額高達566億美元，按年增加4倍，反映市場規模正幾何式擴大，環球ESG帶動香港可持續金融業務的發展。商師會樂見香港政府及公營機構積極協作，推動內地和全球的企業及機構利用香港的融資平台作綠色和可持續籌融資，積極參與綠色金融的標準制定，致力把香港打造成大灣區綠色金融中心。

產業是支柱，但人才是關鍵。疫情及移民潮加劇本港專業人才流失，而ESG人才荒亦是不爭事實。雖然政府已落實「綠色和可持續金融培訓先導計劃」，惟坊間的ESG課程眾多，質素參差不齊。除了香港金管局整合了近20個本地和國際培訓或資格證書課程，市面上其他課程的認受性無從考證。政府可參考其他國家的經驗，按綠色和可持續金融從業員所需的能力，建立一套專業技能架構及制定培訓課程，參考證券業或會計師的發牌機制，研究為綠色和可持續金融引入專業發牌制度，建立ESG專才名冊，提高行業專業程度及認受性，盡快收窄人才缺口。

（二）改革創業板（**GEM**）；

2022年深圳證券交易所的創業板新增上市公司達150家，IPO融資近1800億元。行政長官李家超在2022年的《施政報告》中提出由港交所構思活化創業板，服務中小型發行人，為中小型及初創企業提供更有效融資平台。商師會提出，港交所應借鑑深圳的成功經驗，改革創業板定位以吸引創科或ESG相關公司，培育更多本港創科和ESG企業或吸引其他「一帶一路」國家的公司來港創業板上市，讓香港創科板更國際化，壯大香港創科及綠色金融中心地位，與加強香港作為全球領先集資中心的競爭力。

（三）建立虛擬資產市場；

去年底，財政司司長陳茂波表明了打造香港為國際虛擬資產中心的願景和決心，並勾劃長遠發展的策略藍圖。及後，立法會通過了法例，虛擬資產服務提供者（VASP）必須向證監會申請牌照，VASP只可向持有最少800萬元資產的專業投資者提供服務。至於一般散戶投資者，則要視乎公眾諮詢後再作決定。政府必須平衡虛擬資產的監管及市場發展的空間。若香港的VASP能獲准向零售客戶提供服務，便可進一步吸納大灣區或內地整個虛擬資產生態圈的資源及人才，加速發展香港成為全中國境內，以致全球最重要的數碼資產交易中心。

加強樂齡科技發展

一場疫情突顯了香港人口老化以及照顧長者衍生的各種問題。港府必須制定具針對性的有效良策，例如調整子女免稅額，提高與父母/祖父母/外祖父母（下稱「相關長者」）同住的額外免稅額等。另外，增加社區建設及居家支援的資源投入，讓長者維持社會聯繫及健康的身心活動；進一步提高公營房屋項目預留作安老院舍用途的樓面比例，同時放寬院舍的高度限制，增加興建安老院舍的土地供應；加強對樂齡科技發展及推廣的關注，有系統地發展產品研發、推廣、使用、反饋及人才培訓。

商師會總結，2023/24年度的《財政預算案》對香港疫後的經濟和民生起關鍵性作用，但商師會也明白到撐企業、紓民困和開拓新興產業等需要資源。政府每年的公共開支十分龐大，經常性開支持續上升。今年赤字有可能高達千億元。商師會冀望新的一份《財政預算案》能夠讓香港全速邁向復常，讓香港整體經濟再創輝煌。