

日期：2021年2月1日

信報「商師論」(網頁版)

商師論

《預算案》解燃眉之急 投資未來

2月下旬，財政司司長陳茂波將公布2021至2022年度的《財政預算案》。香港商界會計師協會（「商師會」）期盼新的一份《財政預算案》既能為社會和經濟解決燃眉之急，也能夠放眼未來，為提升香港競爭力作出長遠投資。

先後經歷前年社會事件及去年新冠肺炎疫情爆發的影響，香港的經濟和民生早已受到沉重打擊。儘管特區政府因應疫情變化一直調整防疫措施，但疫情在短期內未必能夠紓緩。目前每天仍有不少源頭不明的確診個案，在這情況下，恐怕各項社交距離、限聚令和夜間堂食禁令等防疫措施相信還會持續一段時間，對餐飲、旅遊、零售和民生構成相當壓力。

冀推多項措施紓民困

此世紀疫情，令全球經濟（國內除外）遭受重挫，香港也不能幸免，頗多企業和打工仔仍面臨結業和失業的威脅。儘管特區政府前後推出逾3000億元的防疫抗疫基金來支援企業和紓解民困，但不久前公布的最新季節性失業率達6.6%，是16年來的破紀錄新高，反映本港經濟民生的狀況嚴峻。因此我們建議財政司司長新的一份《財政預算案》能夠盡快推出撐企業、保就業、紓民困的短期措施：

- 一. 寬減物業差餉；
- 二. 擱置企業利得稅和個人薪俸稅的暫繳稅一年，以降低企業和個人現金負擔；
- 三. 引入集團虧損稅務寬免；
- 四. 透過「未來基金」或成立類似新加坡淡馬錫的政府全資擁有的主權基金，向本地中小企推出免息或低息商業貸款；
- 五. 私人住宅租金稅務扣減；
- 六. 向領取綜援、傷殘津貼和高齡津貼的人士、家庭和長者一次過發放額外援助金；
- 七. 擴大公共交通補貼計劃，讓更多基層市民和打工仔受惠。

不過，我們明白到社會有頗多聲音促請政府今年大灑金錢，例如向全港合資格居民派錢或派發消費券，刺激消費，振興市道。本會原則上支持政府一次過小額「派糖」來幫助大家渡時艱，但政府必須要量力而為，同時亦要檢視大幅度「派糖」可能對特區政府的財政狀況造成的影響。

財政司早前在其網誌透露，今年政府財政年度料會錄得逾3000億元赤字，創歷史新高，而經常性開支過去一直上升，預計今年高達4800億元，更是特區回歸祖國時的三倍。特區政府目前擁有約8000億元的財政儲備，較對上一個財政年度已減少近三成，若特區政府連續出現赤字，財政儲備終會耗盡，屆時可

2/1/2021

能波及用作支持聯繫滙率的4萬多億元的外滙基金。正如司長在其網誌中指出，特區必須「留有實力，以應對不時之需」。有鑑於此，建議財政司司長在新的一份《財政預算案》採納以下幾個「開源節流」方案：

- 一. 輕微調高股票買賣印花稅、煙草稅及博彩稅；
- 二. 提高非電能車輛首次登記稅，此舉不單有助遏止非環保汽車數字增長，還有助改善香港的空氣質素
- 三. 凍結公務員編制，務求控制成本和提升營運效率；
- 四. 精簡公營機構架構，避免人手和資源重疊。

授人以魚不如授人以漁

中國人有句說話：「授人以魚不如授人以漁」。我們十分認同此話箇中道理，故此認為，政府與其長期持續增加直接支援企業和民生的公共開支，不如放眼未來，投放資源以培育新產業成長，創造更多新興職位。我們建議財政司司長可以考慮運用「土地基金」，大刀闊斧填海造地，興建創新科技和工業園，以推動香港的創科發展及再工業化，為我們的下一代創造更多事業發展機會。

同時，香港的稅制需要與時並進，因為香港稅基狹窄，政府依賴少數納稅人的稅收和賣地收益。長遠而言，政府有必要以提升本港的競爭力為出發點，全面檢討香港的稅制，研究引入新稅種和考慮最低稅負制度（alternative minimum tax system），以確特區政府長期收入穩定。

我們期盼《財政預算案》能夠即時做到「撐企業」、「紓民困」和「振經濟」，並同時能夠展現前瞻性視野，為香港在疫後經濟和民生重回正常軌道，以及香港長遠發展，奠立堅實基礎。

香港商界會計師協會

www.hkbaa.hk