

2022 年 2 月 23 日

香港商界會計師協會回應 2022/23 年度財政預算案

今天宣佈的 2022/23 年度財政預算案的重點圍繞抗疫、紓困、支援經濟復甦及部署中長期經濟發展，本會認為財政司司長積極聆聽及回應市民及企業的訴求，無論在短線的抗疫紓困，或是中長線的香港經濟轉型及推動，均採納了本會提出的多項建議，因此，本會整體上歡迎財政司司長的預算案，同時有以下幾項重點意見：

1. 抗疫紓困

目前香港疫情險峻，剛開始復甦的經濟又遭受重創，市民及社會上各行各業均面對一個前所未有的困境，本次預算案中的各項寬免措施，例如：在年中前派發一萬元的消費券、稅務寬免、加碼各項補貼、加推百分百擔保個人特惠貸款計劃等，均顯出政府與市民共渡時艱的決心，同時反映政府一方面能快、精準地幫助各界渡過難關，亦為疫後振興百業提前作出準備。

理想的財政措施需要全面地照顧到社會上不同層面人士的切實需要。香港住宅物業的租金高昂，年青人面對越租樓越買不到樓的兩難，政府在本次預算案亦回應了市民多年來的訴求，設立住宅租金開支扣除，以照顧「無殼蝸牛」。對於等待上車一族，政府亦提高了首置按揭樓價上限，以協助有能力的市民上車。此外，政府亦考慮到基層家庭缺乏電腦裝置以遙距上課的困難，撥款以提供資助，亦可見政府的政策越來越貼近市民所需，急市民所急。

2. 差餉/稅制改革

在本預算案中，政府建議限制住宅物業業主只可就一個住宅物業申請的差餉寬減，亦引入住宅物業累進差餉制度。此外，政府亦考慮由 2024 / 2025 課稅年度開始向營業

額至少達七億五千萬歐元的大型跨國企業集團徵收本地最低補足稅等。「能者多付」差不多是全世界政府徵稅的一個基本原則，本會樂見政府著力完善現行政策，使經濟能力較高的人承擔較大的稅務責任，解決貧富懸殊問題。另外，政府可透過能者多付政策下帶來的額外收入，幫助社會上較為困乏的一群，實現共同富裕，締造和諧社會。

3. 經濟轉型/推動

「十四五」規劃明確香港八大中心的定位，包括國際資產管理及風險管理的業務、支持提升香港國際航運中心、支持香港提升國際商貿中心、國際創新科技中心、中外文化藝術交流中心等等。本次預算案，政府針對香港八大中心的定位，在本次預算案也推出相應措施，以扶助香港融入國家大局，例如：為單一家族辦公室所管理的合資格家族投資管理實體及智慧港口提供稅務寬免、撥款舉辦香港演藝博覽會、設立文化古蹟本地遊鼓勵計劃等。

雖則如此，綜觀目前政府仍欠缺一套思路具體清晰的執行計劃，以一步一步推動八大中心的發展，以及定期檢討這些措施的成效。而社會各界對八大中心的理解及所帶來的機遇仍然偏低。香港能否抓緊國家對香港定位所帶來重大機遇，以及將機遇推動為社會經濟發展，將視乎社會各界是否具備積極融入國家發展的歷史自覺與支持。各界對有關機遇的透徹瞭解，以及政府是否有切實及時的工作推動政策落地。本會建議政府應讓各個中心相關的界別人士參與制定政策及措施，盡快得出一套能引導後續實踐的計劃，並投放更多資源，向社會各界闡明上述定位將如何切身處地改善香港經濟及民生，推動群眾合力支持八大中心的發展。

4. 漁農業

本次預算案建議注資 10 億元資助本地漁農業應用新技術。其實政府在 2016 年《施政報告》中宣佈落實新農業政策，以推動本地農業現代化及可持續發展，惟政府除了提供補助及開設一個 80 公頃的「農業園」外，對落地執行並無全面規劃，亦沒有提供農業科技發展的升級配套。本土農業發展具備一定社會價值和生態價值，本會建議

政府可重點有系統研究在廢棄工廈發展「垂直耕種」，在舊式工廈研究種有機菜，既能節省成本，又能活化工廈。政府亦可投放資源發展本港有機農業現代化，在汲取足夠經驗後，將有關技術輸出到大灣區或國外。

5. 推動綠色金融

香港素有「東方之珠」的美譽，源於擁有港口水域廣闊，平均水深達 12 米，又屬天然良港的維多利亞港。香港能夠成為國際上的一線城市，維多利亞港是功不可沒的關鍵之一，也是國際上最重要的港口之一。中華白海豚早在 17 世紀就已經在本港水域出沒。但是，由於污染、海上交通和大規模填海工程，使本港的海洋生態變得越來越惡劣，香港海豚的數量在過去 15 年裡下降了 80%。

因此，本會建議政府除了在下年度發行零售綠色債券外，亦可考慮設立藍色債券，以保護維多利亞港和中華白海豚。藍色經濟及海洋保護問題日益受到國際機構的廣泛關注。為了促進亞太地區的可持續投資，亞洲開發銀行於 2019 年推出了《健康海洋和可持續藍色經濟行動計畫》，旨在為健康海洋投資，確保實現可持續發展目標，促進地區安全和繁榮。中國近年積極建立綠色金融體系，用以支持生態文明建設和產業結構調整，並成為全球發行規模最大的綠色債券市場之一。藍色金融債券在全球不多，中國當中亦只有中國銀行和青島水務集團發行的貼標藍色債券，因此政府可藉發行相關債券，鞏固國際金融中心的地位，並幫助中國金融體系早日實現現代化。

* * * *

在疫下經濟動盪的大環境下，本會絕對支持財政司審慎理財的理念。預算案派糖、減稅只屬短期措施，香港想要長遠創富，還需配合國策，融合大灣區發展框架。本會期待國家與香港在政策、基建、資金、文化四通的條件下，創造共同繁榮。