



日期：2025年2月18日

信報「商師論」(網頁版)

\*\*\*\*\*

2025-02-18 00:00

商師論 香港商界會計師協會

## 【30天免費閱讀】為預算案獻策——開源節流增強經濟韌力

2025/26年度《財政預算案》公布在即，香港商界會計師協會（商師會）為此向財政司司長陳茂波出謀獻策，提出多項建議，並聚焦如何增強香港經濟的韌力，維持特區穩健的公共財政，開拓經濟多元發展和改善民生，讓市民繼續安居樂業。

商師會建議政府提高多項罰款金額，一方面能夠增加政府庫房收入，另一方面也能夠起阻嚇作用，例如違例泊車的罰款由320元提高至1000元，以及把亂拋垃圾和於公眾場所內抽菸的罰額分別增加至最高5000元和3000元。至於屢犯者，實施累犯懲罰機制，逐步增加罰款金額，並把違規行為記入車主的交通違例紀錄中。此外，我們建議政府引入電子支付系統，簡化罰款繳納程序之同時，也能夠減少行政成本。

### 二元乘車優惠改「階梯式」收費

自2012年起推行的長者「兩元乘車」優惠計劃的原意良好，讓長者能夠繼續出門參與社交活動，保持身心健康。但隨着本港人口急劇老化，部分長者「長車短搭」，對政府補貼長者「兩元乘車」的優惠計劃構成沉重負擔，去年政府在此優惠計劃上補貼了近20億元。「商師會」認為有必要優化此計劃，首先維持70歲以上的長者繼續享受2元的優惠，但對於60至65歲的長者，政府可考慮將其乘車優惠費用提高至4元。而在65歲至70歲年齡層的長者，本會建議採用「階梯式」收費結構。這樣調整不僅可減輕政府補貼的壓力，還能夠在不過度影響長者出行意願的情況下，達到合理的收費標準。此外，本會還建議政府設定補貼上限。另外，為減少不必要的短途長搭情況，本會建議政府加強向長者宣傳和教育，提高長者正確使用交通工具路線的意識。

2020/21至2023/24年度，政府的個人薪酬支出經常開支年均增長率為2.6%。為在維持公務員的競爭力和壓縮政府經常性開支之間保持平衡，「商師會」建議政府採取兩項優化措施：優化電子政務建設，包括使用人工智能（AI）科技和應用工具和進一步整合跨部門的資訊平台，以實現數據共享與業務協同，簡化審批流程，明確責任分工，減少不必要的中間環節，以提升行政效率。至於優化人員編制方面，政府可從優化副局級及政助人員編制開始，避免出現人手重疊。

## 改革物業稅 體現能者多付

目前香港物業稅徵收均採用統一的比率，「商師會」認為，財政司司長可考慮把握時機改革物業稅的計稅方式，全面貫徹「能者多付」的原則。例如政府可引入「階梯式」稅率來計算物業徵稅。本會認為可參考外國經驗，按物業價值釐定稅率。惟在設計新物業稅時必須謹慎處理，避免出現不合理情況，例如持有多個低收入物業的納稅人所交的稅款，不應較持有單一高收入物業的納稅人所交的稅款為高。

粉嶺高球場一直以私有遊樂場地契約租用，用1000元象徵式地租續租至2027年，但球會的會籍售價與地租的差距極大，因此本會建議政府向球會會員每人每年徵收佔用場地的費用，貫徹用者自付原則，同時也可為庫房增添收益。

## 重推出售公屋 收回建造成本

根據政府資料，一套公屋單位的建築成本中位數為92萬元，出租收入大約每月2000元，即每年為24000元。政府若只租不售公屋，需要近39年才收回成本，本會認為政府應積極出售公屋。現時公屋三人住戶的每月入息中位數為2萬多元，若政府以100萬元出售單位予此住戶，以現時住宅按揭年利率約3.5厘計，供款30年，住戶月供約3500元，未及月入中位數20%，公屋居民有能力供樓，但政府可以即時收回100萬元，有助減輕財赤。

為振興香港經濟，本會建議從多方面入手，打造具有國際競爭力的產業生態。首先，在海外市場積極推廣「香港特色」產品及品牌，塑造「中國（香港）製造」品牌形象，利用香港的地理與制度優勢，吸引高端人才來港創辦初創企業，特別是在醫療和養老領域，推動高增值產業落地，增加利得稅收入。政府借鑑廣州天河區的「保母式」政策支援和創業環境的成功案例，為初創企業提供全方位的政策支援和創業環境，促進離岸人民幣平台發展，創造更多本地就業。

同時，我們亦建議政府推動香港經濟多元化發展，例如醫療產業，大力發展個人化、高端化的私人醫療產業和強化中醫服務，結合香港的國際化優勢，推廣中醫和醫美等特色專案，打造「中國（香港）」國際化品牌。在此基礎上，政府還可考慮整合特色旅遊與醫療專案，推出「醫療+旅遊」複合型產品，吸引國內外遊客，帶動相關產業發展。商師會深信，通過這些措施，香港不僅能夠提升傳統產業的競爭力，還能夠培育新興產業，優化產業結構，增強本港的經濟韌力。

## 向生科研發及綠色投資提供稅惠

我們認為，本港的公立醫院可以借鑑內地三甲醫院的經驗，推動醫療服務流程的自動化，例如利用AI分析患者症狀，配備手術機械人和採用全自動配藥系統等，以減少人工操作錯誤，提升效率，長遠還能夠減低公營醫療成本。

此外，本會提議政府以稅收優惠及資金補貼，鼓勵本地企業和大學進行醫療科技與生命科學的研發，例如在基因療法和再生醫學領域。政府還可設立一個「醫療科技創新基金」，支持初創企業進行醫療創新，吸引國際投資者進駐香港，促進香港生命科技新產業發展。深港在科技合作日趨緊密，本會確信，本港與深圳應合作打造「中港醫療科技園」，促成大灣區生命科技研發樞紐，利用科研成果服務兩地，降低醫療成本。

香港作為國際金融中心，不僅需要在經濟上維持高度競爭力，還需要在環境保護方面樹立榜樣，以吸引環保及綠色科技的投資，從而培育本港綠色金融和綠色科技創新等新興產業，讓香港經濟趨多元。本會認為，政府應該加強推廣和應用ESG（環境、社會和企業管治）標準，並同時考慮提供稅務優惠或補貼以鼓勵企業採用此標準。我們相信，此舉有助吸引更多國際投資者來港。還有，政府應該制定明確的碳減排路線圖，並設立專門的基金支持再生能源的開發與應用。

最後，商師會建議特區政府參考中央政府的「以舊換新」補貼政策，鼓勵市民和企業更換高能耗設備，轉而使用更環保的產品，這不僅能減少碳排放，還能刺激本地經濟，創造就業機會。

全球政經環境存在許多不明朗因素，對香港經濟全速復甦增添重重挑戰。商師會期盼藉以上建議，向財政司司長獻言，旨在推動香港經濟全面復興，全力發展策略性新產業，保民福祉，為香港長遠發展奠立穩固基礎。

<http://www.hkbaa.hk>