



2025-26 財政預算案建議

1. 全力減赤，開源節流

(i) 提高罰款金額及簡化程序

本會建議政府針對現行的罰則制度進行優化，全面考慮如何通過提高罰款金額及簡化程序來增強執法效果，從而改善社會秩序和環境衛生。

首先，針對違例泊車問題，我們建議將現行的罰款金額從320元至480元大幅提高至800元至1,000元。這一調整旨在提高違規成本，使車主更重視交通規則。此外，對於一年內多次違例的車主，應實施累犯懲罰機制，逐步增加罰款金額，並將違規行為記入車主的交通違例紀錄中。為了提高執法效率，建議引入電子支付系統，簡化罰款繳納程序，減少行政成本。

其次，在吸煙違規方面，我們建議將禁煙區吸煙的罰款提高至3,000元，以加強對違規行為的震懾力。同時，應擴大禁煙範圍，將現有的禁煙區域（如公園、公共交通站）進一步拓展至更多的公共場所，如商場入口和行人天橋等。為了簡化執法程序，可以考慮使用電子監控設備，及時捕捉違規行為，並自動生成罰單。

最後，針對亂拋垃圾的問題，我們建議將罰款提高至3,000元至5,000元，以強化對環境衛生的保護。此外，為了考慮到部分違規者可能無法繳納高額罰款，我們建議提供社會服務作為替代選擇。違規者可以選擇參與8至16小時的社會服務，以履行其社會責任。為了簡化程序，政府可以設立專門的社會服務平台，方便違規者登記和安排服務時間。

這些措施不僅能夠增加政府收入，還能有效改善城市管理和環境質素，促進香港成為一個更宜居的城市。通過提高罰款和簡化程序，我們可以更有效地維護公共秩序，提升市民的生活質素。

(ii) 縮減開支，檢討長者乘車優惠

自2012年起，香港政府實施長者乘車優惠，將乘車費用定為2元，以鼓勵長者外出活動，促進社會融入和提高生活質素。然而，隨著社會人口老化的趨勢，這項政策也帶來了一些挑戰，特別是長途巴士被用於短途旅程，導致政府補貼金額的無形增加。為此建議進行宣傳教育活動，提高長者對於正確使用交通工具路線的認識，如鼓勵他們選擇合適的巴士路線，而非隨意搭乘。

為了解決這些挑戰，建議維持60歲以上長者的乘車優惠，以繼續鼓勵他們參加社區活動和社交。但政府可考慮對於60至65歲的長者，將其乘車優惠費用提高至4元。對於65歲以上的長者，建議採用階梯式收費結構，例如65至70歲的長者可享受3元優惠，而70歲以上的長者則可繼續維持2元的優惠。這樣的調整不僅可以減輕政府補貼的壓力，還能在不會過度影響該年齡層出行意願的情況下，達到合理的收費標準。

此外，為了進一步優化長者乘車優惠制度，建議政府可考慮設立乘車優惠上限，以控制每位長者的月度乘車補貼金額，避免因過度使用而給政府帶來財政壓力。同時，這也能促使長者合理規劃出行，減少不必要的短途長途搭乘情況。期望在鼓勵長者外出與控制財政支出之間找到平衡，確保長者乘車優惠制度的可持續性和有效性。希望這些措施能夠促進社會的和諧發展，讓每位長者都能享受到更優質的交通服務。

(iii) 優化電子政務建設 優化公務人員結構

2020-2021至2023-2024年度，政府的個人薪酬支出經常開支年均增長率達2.6%。香港在過去幾年受通貨膨脹及生活成本上升影響，政府因而適當提高了公務員和雇員的薪酬水平，以反映市場薪酬水平和經濟狀況，以增強公務員隊伍的競爭力。未來，政府需在維持公務員隊伍競爭力的同時，謹慎考慮財政可持續性，政府應採取以下兩項「優化」措施：一方面，優化電子政務建設，進一步推進整合跨部門資訊平臺，實現數據共享與業務協同，簡化審批流程，明確責任分工，減少不必要的中間環節，以提升行政效率；另一方面，優化人員編制，如目前政府設有八個副局長及十一個政治助理職位編制，當中有五個局同時設有副局長及政助職位，可通過優化副局級及政助人員結構，避免人員重疊，進而優化公務員隊伍的結構，降低行政成本。在此過程中，政府應重視公務員的職業發展規劃與培訓，避免人才流失，確保政府工作的連續性和穩定性。

(iv) 改革物業稅，能者多付

為體現「能者多付」的原則，政府於2022-23年度就住宅物業差餉引入三級累進制，就差餉租值較高的物業徵收較高的差餉，此新政策獲得社會廣泛支持。過去兩年，本港私人住宅租金累計上升10%，加上政府各類人才計劃支撐整體住宅租務市場，短期內租金很可能保持升勢。目前，物業的物業稅徵收均採用統一比率。政府可考慮把握時機改革物業稅的計稅方式，以更徹底地實行「能者多付」的原則。例如政府可引入階梯式物業稅，對於個人或公司持有多個出租物業或持有物業的租金水平達到一定標準時，便以較高的稅率徵稅，或考慮參考外國經驗，按物業價值釐定稅率。惟本會需要提醒，在設計新物業稅方案時必須謹慎從多個維度考慮，避免出現不合理情況，例如持有10個物業但總租金收入只有30萬元的納稅人所交稅款，比持有1個物業但總租金收入200萬元的納稅人所交稅款為高。

(v) 征收粉嶺高爾夫球場會員土地使用費

香港高爾夫球會擁有170公頃的粉嶺高爾夫球場，該球會在2019年開始重新發放新會籍，每個售價約為1,600萬元，目前約有2,600名會員。粉嶺高球場一直以私有遊樂場地契約租用，用1,000元象徵式地租租用多年，與球會的會籍售價差距極大。政府早前表示，在1,000元象徵租金在2027年屆滿後，屆時會改為收取市值地租三分之一作租金。基於用者自付原則，除上述地租外，本會建議向高爾夫球會會員，每人每年再額外徵收佔用場地的費用。同時，政府亦應該覆核其他球場及球會的情況，評估是否有空間可調升地租或向會員徵收費用，貫徹用者自付原則。

(vi) 重推及優化出售公屋

根據政府資料，一套公屋的建築成本中位價為92萬元，出租收入大約每月2,000元，每年24,000元。政府若只租不售公屋，將為財政帶來數十年的財政負擔。公屋居民三人的月入中位數為20,000多元，如政府以100萬元出售一套公屋。以現時住宅按揭年利率大約3.5%計，供款30年，月供\$3,500，只佔居民月入未到20%。公屋居民有能力供樓。而政府可以即時回本1百萬，減輕財赤。此項建議，相信可以增加政府現金流每年二三百億。唯政府在執行此方案時亦需要審慎，明確釐清公屋及私樓兩個住宅出售市場，避免對私樓市場帶來衝擊，亦需要循序漸進，平衡供需，以免因為房協持有的單位數目突然大幅減少，而令其他有需要家庭輪候時間加長，亦需要考慮未能將整條屋邨出售的情況下，如何協調已出售公屋的管理等等。

2. 經濟擴容，發掘新增長點

振興香港經濟，塑造“香港特色”產品及品牌

為振興香港經濟，本會建議政府從多方面入手，打造具有國際競爭力的產業生態。首先，在海外市場積極推廣“香港特色”產品及品牌，塑造「中國（香港）製造」品牌形象，利用香港的地理與制度優勢，吸引高端人才通過“高才通”和“優才通”計劃來港創辦初創企業，特別是在醫療和養老領域，推動高增值產業落地，增加利得稅收入。政府宜借鑒廣州天河區的「保母式」政策支援和創業環境的成功案例，為初創企業提供全方位的政策支援和創業環境，促進離岸人民幣平台發展，創造更多本地就業機會。

同時，本會建議政府推動香港經濟多元化發展，建議聚焦醫療產業，通過多維度創新提升其競爭力。大力發展個人化高端私人醫療產業和強化中醫服務，結合香港的國際化優勢，推廣中醫和醫美等特色專案，打造「中國（香港）」國際化品牌，滿足高端私人醫療市場需求。在此基礎上，整合特色旅遊與醫療專案，推出「醫療+旅遊」複合型產品，吸引國內外遊客，帶動相關產業發展。通過這些措施，香港不僅能夠提升傳統產業的競爭力，還能培育新興產業，優化產業結構，增強經濟韌性。

3. 增科研發展，降醫療開支

香港醫療系統正面臨醫生短缺、人口老化以及高昂醫療開支等多重挑戰，醫療開支日益加重，政府必須對此進行改革。本會基於香港現況，並參考內地三甲醫院經驗，提出以下策略建議：

(i) 增加醫療人手，緩解醫生短缺

• 短期措施：

- 引進外地醫生：放寬海外醫生註冊條例，吸引海外及內地合資格醫生來港執業，特別是內地三甲醫院的優秀醫護人員。
- 中港醫療合作：推動中港聯營醫院，讓香港長期病患（例如慢性病患者）可到大灣區接受治療，以減輕本地醫療系統的壓力。



- 長期措施：
 - 擴大醫科招生：增加本地大學醫科生名額，增設醫學院，並設立獎學金以吸引更多學生投入醫療相關學科。
 - 醫護培訓與資歷銜接：加強與內地醫學院合作，推動醫學生交流與實習計劃，促進內地與香港醫療資歷互認，減少人才流失。

(ii) 推進醫療系統自動化，提升效率並減少成本

- 引入AI 和自動化技術：
 - 借鑑內地三甲醫院經驗，推動醫療服務流程的自動化。
 - 智能分診系統：利用AI 分析患者症狀，引導患者至適合科室，縮短候診時間。
 - 醫療影像分析：引入AI 診斷技術，輔助放射科、病理科等部門，提高診斷速度與準確性。
 - 無人化藥房：採用全自動配藥系統，減少人工操作錯誤，並提升效率。
 - 無人化實驗室：採用全自動化抽血，分樣，儲存標本等設備，減少人手及增加檢測效率。
 - 電子化病歷管理：整合全港醫療機構的病歷數據，實現跨機構共享，降低重複檢查成本。
- 建設智慧醫院：
參考內地智慧醫院模式，建設配備手術機器人、遠程會診平台等自動化醫療設施，減少對人力資源的依賴。

(iii) 鼓勵生命科技研發，降低長遠醫療開支

- 政策支持與資助：
 - 提供稅收優惠及資金補貼，鼓勵本地企業和大學專注醫療科技與生命科學的研發，例如基因療法、再生醫學。
 - 設立「醫療科技創新基金」，支持初創企業進行醫療創新，吸引國際投資者進駐香港。
- 建立創新平台：
 - 與深圳合作打造「中港醫療科技園」，成為大灣區的生命科技研發樞紐，促使科研成果於兩地服務，同時帶動成本降低。
- 推動公私合作：
吸引私人企業參與生命科技研發，探索可持續商業模式，如個性化醫療方案與數字健康技術。

(iv) 分流與分工，充分利用大灣區資源

- 分流長期病患：
 - 將部分需要長期治療（如糖尿病、腎病透析）的病患，分流至香港私人醫療機構，緩解本地醫療系統壓力，同時有效利用本地醫療資源。

- 深化公私型合作：
 - 專注康復治療、慢性病管理及老年醫療，讓香港居民享有本地醫療服務及保持本港醫療優勢。
 - 推動跨境醫療保險計劃，方便內地居民選擇本地醫療服務。

(v) 增強教育與宣傳，促進公眾參與

- 健康教育：積極推廣健康生活方式，減少慢性病發生，從源頭降低醫療需求。
- 數字化平台：建立一站式數碼健康平台，讓市民透過手機應用程式進行健康監控、預約診療服務及獲取醫療建議，減少不必要的門診。

香港醫療挑戰是一個多層次問題，需要短期與長期策略並行。通過引入先進技術、鼓勵生命科技研發、推動中港醫療合作及充分利用大灣區資源，香港將可以有效降低醫療成本，同時提升醫療效率，並妥善應對人口老齡化帶來的挑戰。

4. 環保及綠色科技投資

香港作為國際金融中心，不僅需要在經濟上保持競爭力，更需在環境保護方面樹立榜樣，以加大對環保及綠色科技的投資。

首先，我們應該加強對ESG（環境、社會及管治）標準的推廣和應用。這不僅有助於提升企業的可持續發展能力，也能吸引更多國際投資者。政府可以考慮提供稅務優惠或補貼，鼓勵企業採用更高的ESG標準，並將其納入企業的核心運營策略。

其次，推動碳中和目標的實現是重中之重。政府應該制定明確的碳減排路線圖，並設立專門的基金支持相關項目。這些項目可以包括可再生能源的開發與應用，如太陽能、風能和水能等。同時，政府可以與學術機構和私營企業合作，促進創新技術的研發，從而提高能源利用效率。

此外，參考中央政府的「以舊換新」補貼政策，香港可以推出類似的計劃，鼓勵市民和企業更換高能耗設備，轉而使用更環保的產品。這不僅能減少碳排放，還能刺激本地經濟，創造就業機會。

政府還應成立專家小組，專門研究環保稅和碳稅的可行性。這些稅收政策不僅能為政府帶來新的收入來源，還能有效地引導市場行為，促使企業和消費者選擇更環保的產品和服務。

實施碳稅是一項複雜但潛力巨大的政策工具，旨在減少溫室氣體排放，促進可持續發展。