



## 2024-25 財政預算案建議

### (1) 開源節流

#### (i) 檢討稅制，解決財赤

香港，作為國際金融中心，其稅制和財政政策是維持競爭力的關鍵。面對全球經濟環境變遷及OECD提出的BEPS 2.0(即：稅基侵蝕與利潤轉移 2.0)計劃，香港需重新審視稅收框架，確保財政政策既保持競爭性，又符合國際稅收規範。就香港的稅制，本會有以下幾項建議：

#### 1. 稅務條例現代化、迎合BEPS 2.0規範

自1976年後，香港稅法未有大規模修改，隨著營商環境及模式的改變，本會建議政府全面檢討現行稅法，以迎合時代發展與國際稅收趨勢，迎合BEPS 2.0的規範，尤其是最低稅率與數字服務稅。政府可組織跨界別利益相關者小組，包含稅務專家、商界代表、公民團體及國際顧問，針對現行稅法的不足提出改革建議，並評估各項稅種的效率、公平與現代性，以及稅收優惠的成效，確保香港稅制能適應快速變化的商業模式，避免與環境變遷脫節。

稅制的革新必定會對企業及市民帶來陣痛，政府在制定新稅制時亦應為納稅人提供過渡期及支持措施，甚至設立專項基金，協助企業適應新法規。

#### 2. 檢視直接稅收入基礎

本會亦建議政府定期評估直接稅（如：利得稅、薪俸稅）對政府收入貢獻，如比例偏低，則考慮是否可作出調整，提升直接稅收，但同時亦需要平衡經濟狀況，以免對企業及市民構成沉重負擔。

#### 3. 引入新稅種以達到稅收多元化

本會建議政府在不影響民生與企業運作前提下，引入新稅種，例如：招牌稅，亦可考慮就奢侈品徵收特別稅項，例如：遊艇稅、豪宅稅及貴金屬及寶石交易稅，或對高淨值個體加稅，體現能者多付的稅收精神。

為配合實現碳中和計劃，政府亦可研究引入環保稅或碳稅，例如：對高碳排放企業征收碳稅，為使用可再生能源的企業提供稅收減免，鼓勵可持續發展及減少溫室氣體排放，創造新收入並促進環保。

#### (ii) 不建議引入資產增值稅及陸路入境/離境稅

香港現行的稅收制度具有“稅種少，稅率低，稅負輕，徵管簡便”等特點使得香港成為一個最自由的貿易通商港口，多元文化的交流中心。進入後



疫情時代，香港經濟回升不及預期，面臨樓市股市「雙殺」，人才流失等嚴峻考驗。如果現階段實施徵收資產增值稅無疑是對香港的經濟民生「雪上加霜」，加劇人才外流，增加國際投資者來港投資的顧慮，甚至會導致香港失去現有的國際經濟地位。目前主要的國家和地區都在研判如何提升國際競爭力，不設資產增值稅能夠有效的吸引外來投資者，刺激經濟增長。香港更應該著力發展經濟，提升經濟活力，此刻增設資產增值稅無疑會阻礙香港的經濟發展。

鑒於近年政府赤字逐年高企，本港適時考慮拓展稅基，增加庫房收入，舒緩政府財政困境本無可厚非，但徵收陸路入境或離境稅的效果很可能會適得其反。每年有大量的旅客經各個口岸進出香港進行商業文化交流，而近期興起的「一日遊」更能有效的促進本港的消費。一旦徵收陸路入境或離境稅，則會大大降低遊客來港消費的熱情，加之本港的物價相比周邊地區處於偏高水平，遊客很可能會因此轉投別處。另一邊廂，陸路入境或離境稅甚至會阻礙本港與大灣區的經濟文化的融合交流，成為阻礙本港經濟發展與文化交流的「柵欄」，預計弊大於利。

#### (iii) 檢討公共服務收費

為鞏固公共財政，減少開支，增加收入，以恢復收支平衡，政府可考慮適當增加本港公共服務收費。例如政府體育設施，註冊企業和車輛牌照等收費在相當一段時間內沒有任何調整，有空間可以提高。此外，自1995年調整以來，水費一直被凍結，每立方米稅費9.05港元。公共醫療收費自2017年部分調整之外，如急症室收費現為180港元，亦有調整空間。康樂及文化事務署轄下場地的入場費和租用費：這些收費自2013年以來一直保持不變。政府可考慮研討採取多種措施，在不影響民生的前提下適當提高公共收費的標準，以減輕政府財政壓力。

#### (iv) 緊縮開支、重整資源、避免濫用

《中華人民共和國香港特別行政區基本法》規定，財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字。在疫情下，經濟受挫且防疫開支增大，在非常時期政府財政入不敷支在所難免。隨著疫情過去，政府應該盡力把握量入為出的原則制定財政預算，緊縮不必要的開支。

根據政府的數據，現時政府經常開支中約六成是投放在教育、衛生及社會福利上，反映政府對「惠民生」的承擔，而統計署2023年10月的資料亦顯示，推算65歲及以上長者的比例將由2021年的20.5%上升至2046年的36.0%，可以預料未來政府對民生開支將難以大幅削減。而為避免民生開支急劇增加對公共財政構成更沉重壓力，本會建議政府未來應強調資源重整，避免濫用。例如：隨著科技運用及工作模式的改變，政府可重新檢討公務員的現行編制，是否會有過時及低效益的職務及職位可整合，而不是當有新工作時，便加開新職位，與「公務員編制零增長」背道而馳。另外，公共房屋長期供不應求，但公屋富戶濫用福利的情況時有發生，構成資源浪費。本會建



議政府引入新思維，加強與社會各界合作，打擊各種公共資源濫用。

除此之外，本會亦不建議政府再向市民派發消費券。根據消費券計劃同期的經濟數據，在發放第二階段三期的消費券後，雖然銷售額有所輕微提升，但對提振經濟的作用並不持久。加上隨着疫情離去，本地消費也逐漸恢復，預期消費券成效將不如以往，在政府財政資源有限的情況下，應將集中資源用於最需要的人身上，做到「財富再分配」，而非「人人有份」。

## (2) 全面撤辣、刺激樓市

香港樓市已經連續十多個月下跌，市場上的炒風已大減。回望政府十多年前開始徵收附加印花稅及買家印花稅等，目的是打擊炒樓之風，遏止樓價急速上揚，有利民生。唯疫情過後，香港的經濟近年漸見收縮，而炒樓之風不再。政府當務之急是要搞活經濟，改善民生，要減輕市民置業負擔，幫助有能力的市民樓換樓，以改善屋住環境，使年輕/無殼市民達成首次置業的願望，同時有助物業買賣行業復常。因此，現在是最佳時機，全面撤消所有印花稅辣招，回復正常物業交易，滿足市民居住所需。否則，只會有損香港經濟民生，不利香港經濟復甦。

## (3) 開拓多元經濟、提質擴容

### (i) 「總部經濟」

在2023年施政報告中，行政長官表示政府將會發展「總部經濟」，吸引海外企業到港設立總部。總部經濟屬於知識密集型價值創造活動，具有很強帶動性和輻射性，它一方面能拉動本地就業率、甲級商廈的出租率、對專業服務的需求，另一方面亦為香港匯聚人才和資金，將對社會及經濟的裨益甚大。

長久以來，香港具有先進的基礎設施、自由開放的體制、國際接軌的法治、自由流通的信息、廉潔的政府、便利的營商環境、簡單的低稅制、發達的服務業、眾多高質素人才、廣泛的國際聯繫、同時背靠祖國，使香港成為外資企業設立總部的寶地。可是，根據政府統計署2023年12月公佈的資料，2023年有1,336間外資公司將地區總部設在香港，數量較2022年下跌75間，跌幅超過5%，將總部搬離香港的主要為美資及英資公司，分別減少26家及19家。而在香港地區總部就業人數，更由2018年的高峰196,000人下跌至2023年的132,000人，跌幅近33%。統計署亦披露，外資公司提出香港政府應關注的具體事項包括政府的支援、員工及租金成本、稅制及政治問題。

本會建議政府從以下方向著手，釋除外資公司提出的上述疑慮：

#### 1. 提高政府服務效率：

考慮設立特別專線，為外資公司來港設立總部及外籍員工需要辦理的各種手續提供「一條龍」服務，減低外資企業在港成立總部的初始成本。





2. 制定財稅優惠政策：  
增設稅務優惠給來港設立地區總部的公司及其派駐來港的員工、供應辦公室土地或租金補貼及投融資優惠措施等，為總部選址落戶提供誘因。
3. 優化配套政策：  
為總部員工提供更便捷的出入境簽證，便利人才流通，為派駐來港的員工提供更優良的住房及教育支援。
4. 完善教育設施和資源  
培養國際化及具創新思維的高端人才，以滿足總部經濟的人才需求。
5. 針對外資企業對政治問題的關注  
著力增強國際社會對香港法治、法律基礎、經濟發展、資訊及資金自由流通的信心，防止不良份子貶損香港國際形象，彰顯香港作為亞洲國際都會的核心價值和特質。
6. 鞏固落實國家「十四五」規劃下香港「八大中心」的定位，  
為「八大中心」產業提供完善基礎配套，扭轉香港經濟產業單一的情況，吸引更多不同行業的總部來港落戶。
7. 更深化融入「一帶一路」以及與大灣區協同，  
通過區域協作提升香港作為樞紐，協助外資企業走進內地，同時面向世界。

(ii) 中醫產業

中醫服務香港市民已有百年以上的歷史，東華三院中醫服務香港市民過百年就是一例。回歸後，經首任行政長官董建華大力倡議下，中醫師能夠獲得立法行醫的地位，殊不容易。唯經過四分之一世紀，至今中醫仍未能產業化，在醫管局內，中醫師亦未能深化廣泛服務市民。近年醫管局離職率攀升，急症室人手短缺，而公營醫療服務的需求急速上升，但醫管局正同時面對嚴峻的人手短缺問題，近日甚至倡議加徵收費方法以防止服務被濫用。現時香港有約七八千位註冊中醫師，政府可考慮招募中醫師，如同招募物理治療師，營養師一樣，以提供適切的醫療服務予普羅市民。醫管局要考慮的，中醫需要的硬件比西醫少，加上成本比較低，有利削減醫管局開支。政府提供中醫西醫服務予市民，在內地是平常事，中國政府於內地提供中醫西醫服務市民已有數十年歷史。

長遠而言，政府發展經濟，搞活民生，增加就業機會，要有創新思維，發展新行業，例如，可加深加大加快發展中醫行業，以推行中醫產業化，打造香港成為中成藥中心，發展中醫科技，創造新職位，亦可增加就業機會如中藥師，中藥配藥員，中藥研發人員等等，帶動香港開發新行業，增加香港經濟動力。



(iii) 旅遊業

香港擁有豐富的歷史文化遺產和自然資源。香港旅遊業於疫情期間遭受重創，為了重塑香港旅遊業，本會建議政府可以採取以下措施來擴展和改進旅遊產品，提升遊客的綜合旅遊體驗：

1. 充分利用資源，豐富旅遊產品：  
利用香港本土的建築群、傳統村落、古跡、山水、島嶼、沙灘、美食、展覽、賽馬等資源，可以從人文歷史、自然景觀、娛樂文化、藝術體育、美食購物等多方面打造旅遊線路，推動文化考察、古跡導覽、生態旅遊、休閒運動等各類旅遊活動，吸引各地遊客深度體驗香港人的生活。
2. 發揮國際化優勢，打造獨特景點：  
重點打造具有獨特吸引力的景點，以吸引更多遊客。可以在香港發展更多主題公園、文化藝術中心、創意產業園區等，提供獨特的旅遊體驗和娛樂項目。
3. 保留本土特色，體驗本地生活：  
扶持香港的特色食肆，推動社區特色旅遊，鼓勵遊客深入瞭解香港文化、傳統和生活方式。可以開發和推廣社區旅遊路線，組織社區文化活動和體驗項目，讓遊客更好地融入當地社區，感受香港的獨特魅力。
4. 豐富夜間活動，延長遊客逗留時間：  
改良夜間的旅遊氛圍，提供更加多樣化的夜間娛樂和文化活動，吸引遊客在夜晚繼續探索和體驗香港的魅力。可以舉辦夜市、音樂演出、煙花及燈光表演、藝術展覽等活動。
5. 加強服務水準，優化配套設施，提升消費體驗：  
加強餐飲業及相關服務業的服務水準，杜絕的士拒載、服務態度惡劣等情況。與內地聯動優化關口開放時間以及接駁交通。擴大自由行適用城市，推廣“一簽多行”。
6. 推動綠色和藍色旅遊：  
注重可持續發展，將環境保護與旅遊業相結合。加強對生態保護區和自然景點的保護和管理，提供生態導覽和環保教育，鼓勵遊客參與環保活動，推廣可持續旅遊理念。

(iv) 廢物管理產業

香港將在2024年8月1日實施都市固體廢物收費，新政實施後，預計市民對選址方便的廢物回收站的需求將會大幅增加。本港現時有11個回收環保站（前稱「綠在區區」），33個回收便利點和分佈各區的回收流動點，支援社區回收。本會倡議政府盡快投入資源增加回收站據點，便利市民回收



廢物，以實現可持續的廢棄物管理目標。同時，政府亦可推動將廢物收集、分類、處理及再利用產業化，同時探討是否可引入科技，達到智能廢物管理。發展廢物管理產業一方面可創造就業機會，另一方面令香港產業更多元，亦可助力碳中和，一舉三得。

另外，本會亦倡議成立環境保護基金，加快廢物轉運站營運方建設及使用更具能源效益的廢物處理機械設備。本港現有 7 個廢物轉運站壓縮處理收集的家居及一般工商業廢物，再運往策略性堆填區處置。西九龍、港島西及港島東廢物轉運站翻新及提升工程已於 2023 年展開，惟餘下的沙田、北大嶼山、離島和新界西北廢物轉運站仍未實行。環境保護基金可提供補助金，增加誘因鼓勵營運方加裝太陽能發電設施、裝設雨水重用系統、以低排放的「柴油電力推進」船隻取代舊有的廢物貨櫃運輸船等，以提升環保營運效率和減少廢物轉運過程中的碳排放，實現《香港氣候行動藍圖 2050》提出達致碳中和的目標。

#### (4) 招才引智、增加勞動力

為了解決香港人手不足的問題，本會建議採取以下策略：延遲退休年齡和積極招募海外人才。

根據政府統計處的數據，香港正面臨著人口老齡化的問題，預計 65 歲及以上長者的比例將在 2046 年增加至 36.0%。這將對勞動力市場造成壓力，尤其是在關鍵行業和領域。因此，本會建議政府延遲退休年齡，以確保更多有經驗和專業知識的人才留在職場上，以填補人手不足的缺口。透過相應的政策和措施，例如提供更具吸引力的退休福利和彈性工作安排，以鼓勵他們在職場上延續職業生涯。香港可以仿效美國的退休福利制度，市民可從 62 至 70 歲之間自選退休年齡，如每延遲一個月領取全額退休金，社會保險局會相應將退休金每月增加大約 0.7%。如至 70 歲才退休，退休者更可鎖定更大的退休福利。研究發現，與 62 歲開始領取的退休福利相比，70 歲時領取的退休福利經通脹調整後高出 76%。

此外，本會建議提供相應的再培訓和職業轉型計劃，以確保他們能夠適應不斷變化的職場需求。許多國家和地區已經開始在延遲退休年齡方面實施相應政策，以因應人口老齡化和勞動力需求。日本於 2013 年通過了一項法案，將退休年齡從 60 歲延長至 65 歲。這一舉措不僅解決職場上人手不足的問題，同時延長了勞動者的職業生涯，為經濟和社會提供了穩定的人力資源。

根據聯合國的預測，香港的人口增長率可能降至負值，這將進一步加劇人力資源短缺的問題。同時，香港特定行業和領域面臨嚴重的技能短缺。為了解決這一問題，本會建議政府積極招募海外人才。透過制定友好的移民政策，以吸引高素質的海外人才來香港工作和生活。許多國家和地區已經成功吸引了大量高素質的移民人才，例如加拿大的快速通道移民計劃和澳大利亞的技術移民計劃，成功吸引了許多技術和專業背景的移民。香港可以借鑒這些成功案例，提供相應的福利和支持，例如簡化簽證程序、提供住房和教育等方面的支持。同



時，加強與其他國家和地區的合作，建立人才交流和培訓計劃，有助於引進更多的海外人才。

。這些移民人才不僅填補了勞動力市場的缺口，還帶來了創新和國際化的觀點，促進了經濟發展。

在香港，推行延遲退休年齡和招募海外人才的政策可以帶來多重好處。延遲退休年齡可以確保有價值的專業知識和經驗得以繼續在職場上發揮作用，同時減輕了勞動力市場的緊張狀況。招募海外人才則可以補充本地勞動力不足的問題，提供多元化的技能和專業知識，促進香港在國際競爭中的地位。

此外，延遲退休年齡和招募海外人才的政策需要與其他相關措施相互配合，以營造一個有利於人才發展和留住的環境。這包括提供職業培訓和再培訓機會，以確保人才的持續學習和進修。同時，建立良好的工作環境和工作生活平衡，提供具有競爭力的薪酬和福利，以吸引和留住優秀的人才。

總括而言，延遲退休年齡和招募海外人才是解決香港人手不足問題的策略之一。這些政策可以提供更多的勞動力和專業人才，促進經濟發展和國際競爭力。同時，我們也應該加強本地人才培養和留住措施，以確保香港擁有充足的本地人才底蘊。這些措施需要綜合考慮，並與相關利益相協調，以實現可持續的人力資源發展。